



BRIGATA DI SUPPORTO AL (HQ) NRDC-ITA
DIREZIONE DI INTENDENZA

ATTO AUTORIZZATIVO N. 649

IN DATA 20/05/2021
CAPITOLI 4153/2 – 1215/1 - C.R.A. N. 4

- OGGETTO:** determina a contrarre per l'individuazione degli Operatori Economici migliori offerenti per l'affidamento in accordo quadro, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) e dell'art 54 del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di sanificazione, igienizzazione e pulizie giornaliera dei locali ad uso comune ed uffici nonché locali dati in uso al personale impiegato nell'espletamento dell'Operazione "Strade Sicure" ubicati presso la Caserma "Ugo Mara" in Solbiate Olona (VA) e Palazzo "Cusani" in Milano (MI) per un periodo di 9 (nove) mesi decorrenti presumibilmente dal 01/08/2021.
Spesa totale presunta € 213.001,29 I.V.A. esente ai sensi dell'art. 72 del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633.
- P R E M E S S O:**
- che le norme di cui al combinato disposto dell'art. 9 del D.L. 66/2014 e 23 ter del D.L. 90/2014, pur non modificando le previgenti disposizioni per l'affidamento di beni e servizi in materia di *spending review*, hanno impresso una forte spinta verso la centralizzazione della spesa attraverso forme accentrate di committenza pubblica;
 - che nell'ordinamento nazionale le centrali uniche di committenza rappresentano un modello organizzativo necessitato nella considerazione che le stesse enfatizzano l'obiettivo di riduzione della spesa pubblica incidendo sulle logiche di mercato per favorire migliori condizioni grazie all'aggregazione della domanda;
 - che nel diritto comunitario, il fenomeno delle centrali uniche di committenza, inteso come "facoltà" delle amministrazioni aggiudicatrici di fare ricorso ad un soggetto che "acquisti" ovvero "aggiudichi" appalti pubblici per conto delle medesime amministrazioni, trova la sua genesi nell'impostazione della direttiva 2004/18/CE (settori ordinari) e compiuta ed esaustiva declinazione nell'impostazione della nuova direttiva n. 24/2014;
 - che in relazione agli obiettivi di finanza pubblica, questa Direzione di Intendenza, è deputata ad assolvere compiti riconducibili alla razionalizzazione dei processi di spesa compresi quelli per l'approvvigionamento di beni e servizi e all'appalto dei lavori attraverso l'acquisizione centralizzata presso un'unica amministrazione aggiudicatrice ai sensi dell'art. 3 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nel testo vigente, e dell'art. 2, 33, par. 1 della Direttiva Europea 2014/24/UE;
 - che l'accentramento in materia contrattuale di compiti e funzioni presso la Direzione di Intendenza va letto non come strumento che contrasta il principio di autonomia dei Comandanti delle Unità supportate, ma come strumento per la concreta attuazione del principio di sussidiarietà che consente, attraverso interventi strutturali della spesa il corretto esercizio di funzioni e compiti valorizzando le scarse disponibilità economiche concesse sui fondi di funzionamento;
 - Ai sensi dell'art. 159, comma 3, in deroga a quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in luogo del RUP, giusto quanto previsto dall'art. 1349 del Cod. Ord. Mil., sono stati nominati rispettivamente Resp. del progetto e programmat.: Ten. Col. Giuseppe ESPOSITO e Resp. per la fase di esecuzione: Mar. Ca. Vincenzo ARIANELLO – Lgt. Gaetano SAULLE;
- V I S T O:** il Regio Decreto 18 novembre 1923 n. 2440 recante "Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato" ed il Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827 recante "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";
- TENUTO CONTO:** del principio generale di motivazione degli atti amministrativi sancito dall'art. 3 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dei principi di trasparenza e pubblicità dell'attività amministrativa come declinati dagli artt. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 1, comma 15, 16 e 32, della Legge 190/2012;
- V I S T O:** il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- V I S T O:** il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, (Supplemento ordinario G.U. 108/L del 30 aprile 2008) avente per tema "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" così come risulta coordinato dal Decreto Legislativo 3 agosto 2009, n. 106 e successive aggiunte e modificazioni;
- V I S T O:** l'art. 534 del D.Lgs. 15 marzo 2010, n. 66, avente per tema Codice dell'ordinamento militare e s.m.i.;
- V I S T I:** gli artt. 565 e segg. del D.P.R. 15 marzo 2010 n. 90, avente per tema Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre

- 2005, n. 246” nel testo vigente;
- VISTO: il Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 recante “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136” come risulta modificato ed integrato dalla Legge 17 ottobre 2017, n.161;
- VISTO: il Decreto Legge 9 febbraio 2012, n. 5 convertito con modificazioni dalla Legge 4 aprile 2012, n. 35 recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e sviluppo con particolare riguardo agli art. 20, 21 e 22 in tema di attività contrattuale;
- VISTO: il Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221 nella parte in cui disciplina la stipula dei contratti in modalità elettronica e tenuto conto di quanto previsto dall’art. 6, comma 6 del D.L. 23.12.2013, n. 145, convertito in Legge 21.02.2014, n. 9 nella giurisprudenza dell’ANAC (cfr. Comunicato del Presidente del 04.11.2015) che ha esteso l’obbligatorietà dell’utilizzo della modalità elettronica per la stipula di qualsiasi contratto compresi quelli conclusi con scambio di lettere commerciali;
- VISTO: il Decreto Legislativo 9 novembre 2012, n. 192, avente per tema “Modifiche al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, per l’integrale recepimento della direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali, a norma dell’articolo 10, comma 1, della legge 11 novembre 2011, n. 180”;
- VISTO: il D.P.C.M. 18 aprile 2013 recante Modalità per l’istituzione e l’aggiornamento degli elenchi dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, di cui all’articolo 1, comma 52, della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- VISTO: il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 13.11.2014 recante “Regole tecniche in materia di formazione, trasmissione, copia, duplicazione, riproduzione e validazione temporale dei documenti informatici nonché di formazione e conservazione dei documenti informatici delle pubbliche amministrazioni ai sensi degli articoli 20, 22, 23-bis, 23-ter, 40, comma 1, 41, e 71, comma 1, del Codice dell’amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005”;
- VISTO: il Decreto Ministero del lavoro e delle politiche sociali datato 23.02.2016 recante “Modifica del decreto 30 gennaio 2015 relativo a Semplificazione in materia di documento unico di regolarità contributiva”;
- VISTO: l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nella parte in cui dispone che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO: il Decreto legislativo 25.05.2016, n. 97, recante “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO: il Decreto Ministero dell’economia e delle finanze 21.06.2016 avente per tema “Definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.a.”;
- VISTO: il Decreto Legislativo 26.08.2016, n. 179, recante “Modifiche ed integrazioni al Codice dell’amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai sensi dell’articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO: il D.P.R. 12.09.2016, n. 194, avente per tema “Regolamento recante norme per la semplificazione e l’accelerazione dei procedimenti amministrativi, a norma dell’articolo 4 della legge 7 agosto 2015, n. 124”;
- VISTE: le determinazioni, deliberazioni ed i provvedimenti dell’Autorità Nazionale Anticorruzione e tenuto conto dei provvedimenti attuativi emanati con Decreto Ministeriale;
- VISTO: la Legge 20 aprile 2017, n. 49 recante “Conversione in legge del decreto-legge 17 marzo 2017, n. 25, recante disposizioni urgenti per l’abrogazione delle disposizioni in materia di lavoro accessorio nonché per la modifica delle disposizioni sulla responsabilità solidale in materia di appalti”;
- VISTA: la Legge 22 maggio 2017, n. 81, recante “Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l’articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato”;

- VISTA: la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione pubblica n. 2/2017 in data 30 maggio 2017 concernente “Attuazione delle norme sull’accesso civico generalizzato (c.d. FOIA) ”;
- VISTO: il D.L. 14.12.2018, n. 135 recante “Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione”;
- VISTO: il Decreto legislativo 27.12.2018 n. 148 recante “Attuazione della direttiva (UE) 2014/55 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 aprile 2014, relativa alla fatturazione elettronica negli appalti pubblici”;
- ATTESO: che nell’ambito del processo di pianificazione degli obiettivi perseguibili con gli stanziamenti iscritti a bilancio risultano consolidate le decisioni assunte dal Comandante della Brigata di Supporto al (HQ) NRDC-ITA con il progetti di spesa appositamente predisposti;
- RILEVATO: che relativamente al presente provvedimento non ricorrono gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell’articolo 37, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016;
- RICONOSCIUTA: pertanto, la necessità di attivare le procedure contrattuali per il conseguimento degli obiettivi, in armonia alle norme vigenti in materia e secondo gli intendimenti di dettaglio declinati nell’indicato progetto di spesa;
- TENUTO CONTO: che in relazione a quanto si intende appaltare non risultano attive convenzioni stipulate da CONSIP o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza ai sensi degli articoli 26 della legge n. 488/1999 e dell’art. 37 del D.Lgs. 50/2016 e che pertanto, questa amministrazione deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione;
- CONSIDERATO: che la spesa sopra individuata rientra nella tipologia e nei limiti di importo di cui all’art. 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e che il relativo importo è contenuto nei limiti di cui all’art. 130 del predetto decreto;
- VISTA: la Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, avente per oggetto “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” con particolare riguardo al contenuto della determinazione a contrattare quale atto da cui prende avvio la procedura contrattuale,
- VISTO che i servizi resi finora dagli Operatori Economici affidatari degli stessi nel corrente esercizio finanziario risultano essere stati eseguiti con piena soddisfazione di questa A.D.;
- CONSIDERATO: che il principio di rotazione è da considerarsi comunque subordinato a quelli generali di economicità, efficienza ed efficacia dell’azione della Pubblica Amministrazione;
- CONSIDERATO: che l’esclusione degli Operatori Economici già affidatari del servizio, per il principio di rotazione, pregiudicherebbe il principio di libertà di concorrenza in quanto gli stessi non potrebbero presentare la propria offerta. Inoltre altri Operatori Economici invitati potrebbero non presentare offerta al fine di non pregiudicare la loro partecipazione ad altre procedure di gara indette da questa Stazione Appaltante onde evitare l’esclusione per il rispetto dello stesso principio di rotazione;
- ACCERTATO: che la spesa totale presunta trova copertura nei finanziamenti concessi dagli organi di programmazione a favore di questo Ente sul citato capitolo dell’esercizio finanziario 2021;

Fermi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto (di cui all’art. 3, comma 1, lett. cccc) del Codice) e di negoziazione (di cui all’art. 3, comma 1, lett. dddd) del Codice), anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa,

AUTORIZZO

in relazione alle motivazioni espresse nel dispositivo che si danno per intero richiamate e trasfuse, il Capo del Servizio Amministrativo a procedere con l’individuazione degli Operatori Economici migliori offerenti per l’affidamento in accordo quadro, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera b) e dell’art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 comma 3 del D.lgs. 50/2016 anche in presenza di una sola offerta valida e congrua per singolo lotto, **previa consultazione di almeno n. 50 Operatori Economici**, del servizio di sanificazione, igienizzazione e pulizie giornaliera dei locali ad uso comune ed uffici nonché locali dati in uso al personale impiegato nell’espletamento dell’Operazione “Strade Sicure” ubicati presso la Caserma “Ugo Mara” in Solbiate Olona

(VA) e Palazzo “Cusani” in Milano (MI) per un periodo di 9 (nove) mesi decorrenti presumibilmente dal 01/08/2021, nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento stabiliti e previsti dall’art. 30, comma 1 e comma 7 e ad invitare a presentare offerta anche gli Operatori Economici attualmente esecutori del servizio, in caso di iscrizione degli stessi all’Albo Fornitori di Reparto.

Nel solco della giurisprudenza del Consiglio di Stato (vedi ex multis Consiglio di Stato, Sez. VI, 12 novembre 2009, n. 6997) e delle linee guida dell’ANAC, in ragione dell’acquisto, il richiamo ai prodotti deve avere funzione meramente descrittiva e non deve costituire fattore discriminante per la valutazione delle offerte.

Ai sensi dell’art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, il calcolo del valore dell’appalto è basato sull’importo totale presunto di € 213.001,29 I.V.A. esente ai sensi dell’art. 72 del D.P.R. 26.10.1972, n. 633, che verrà formalmente impegnata sui capitoli di spesa appositamente individuati con il provvedimento di affidamento di competenza del Capo Servizio Amministrativo.

La presente autorizzazione composta da n. 4 pagine in calce sottoscritte è emessa in duplice copia originale di cui:

- una copia per la raccolta delle disposizioni amministrative dell’esercizio finanziario in corso;
- una copia per uso d’ufficio a corredo del fascicolo di gara.

La presente determinazione amministrativa, fatto salvo quanto previsto dall’art. 1, comma 32 della legge 190/2012 e dal D.Lgs 33/2013, sarà pubblicata ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs 5/2016, sul sito web istituzionale.

Originale firmato e custodito agli atti di questo Ufficio, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”.

P.P.V.
IL CAPO UFFICIO AMMINISTRAZIONE
E CAPO SERVIZIO AMMINISTRATIVO
(Ten.Col. com. Massimiliano GIOVANNIELLO)

IL DIRETTORE
(Col. com. t.ISSMI Angelo ANGELOSANTO)